

COMMISSION DES ASSURANCES

Bruxelles, le 16 février 2006

DOC C/2005/6

AVIS

Projet d'avis relatif à l'arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 5 avril 1995 concernant l'application de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances aux caisses de pension visées à l'article 2, §3, 4° de la loi précitée et à l'arrêté royal relatif aux activités des caisses de pension visées à l'article 2, § 3, 4° de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances et portant modification de l'arrêté royal du 22 novembre 1994 portant exécution de l'article 40bis de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances en ce qui concerne la fixation des conditions auxquelles doivent satisfaire les actuaires.

1. INTRODUCTION

La Commission des assurances note que les projets d'arrêtés royaux qui lui sont soumis visent, pour l'essentiel, à adapter le contrôle prudentiel aux caisses de pension qui constituent une pension complémentaire pour indépendants. Cette adaptation est rendue nécessaire en raison de l'extension du champ d'application de la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances à ces mêmes caisses de pension.

Les projets d'arrêtés royaux présentés tendent à instaurer des conditions de concurrence égales entre les différents opérateurs offrant des services en matière de pensions complémentaires, lorsque les engagements pris sont comparables.

Dans ce but, les caisses de pension qui souhaitent exercer des activités de prévoyance offrant les mêmes garanties que les entreprises d'assurance-vie, à savoir les caisses de pension dont les engagements comportent des obligations de résultat, sont soumises aux mêmes règles de contrôle prudentiel que celles applicables aux entreprises d'assurance-vie.

COMMISSIE VOOR VERZEKERINGEN

Brussel, 16 februari 2006

DOC C/2005/6

ADVIES

Ontwerpadvies over het koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 april 1995 tot toepassing van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen op de pensioenkassen bedoeld in artikel 2, §3, 4° van de voormelde wet en over het koninklijk besluit betreffende de activiteiten van de pensioenkassen bedoeld in artikel 2, § 3, 4° van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen en tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 november 1994 houdende uitvoering van artikel 40bis van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen met betrekking tot het bepalen van de voorwaarden waaraan actuarissen moeten voldoen.

1. INLEIDING

De Commissie voor Verzekeringen stelt vast dat de haar voorgelegde ontwerpbesluiten voornamelijk tot doel hebben de prudentiële toezichtsregels aan te passen aan de pensioenkassen die aanvullende pensioenen opbouwen voor zelfstandigen. Deze aanpassing is een noodzakelijk gevolg van het feit dat het toepassingsgebied van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen uitgebreid is tot die pensioenkassen.

De voorgelegde ontwerpbesluiten beogen gelijke concurrentievoorwaarden tot stand te brengen tussen de verschillende aanbieders van aanvullende pensioenen die vergelijkbare verbintenissen aangaan.

Daarom worden de pensioenkassen die verzorgingsactiviteiten uitoefenen en daarbij dezelfde garanties bieden als levensverzekeringsondernemingen, namelijk de pensioenkassen die resultaatsverbintenissen aangaan, aan dezelfde prudentiële toezichtsregels onderworpen als de levensverzekeringsondernemingen.

Par contre, les caisses de pension qui souscrivent uniquement à des obligations de moyens sont soumises aux mêmes règles de contrôle prudentiel que les institutions de prévoyance visées à l'article 2, § 3, 6° de la loi de contrôle, à l'exception de la marge de solvabilité et des conditions de transparence pour lesquelles la réglementation est similaire à celle applicable aux entreprises d'assurance-vie.

Par ailleurs, des règles prudentielles spécifiques sont parfois prévues vu la limitation des activités et du champ d'action possible des caisses de pension par rapport aux entreprises d'assurance-vie classiques.

-♦-

2. COMMENTAIRES

La Commission rappelle qu'il existe une directive européenne du 3 juin 2003 concernant les activités et la surveillance des institutions de retraite professionnelle qui devait être transposée en droit belge pour le 23 septembre 2005. Elle observe qu'il existe un projet de loi en ce sens qui ne manquera pas de modifier le cadre légal des activités des caisses de pension concernées par les projets d'arrêtés royaux ici discutés.

La Commission reconnaît la nécessité d'une entrée en vigueur rapide des arrêtés royaux en vue de permettre aux caisses de pension pour indépendants d'exercer leurs activités dans un cadre juridique sécurisant. Pourtant, il est probable que les projets présentés auront une force obligatoire limitée dans le temps, jusqu'à l'adoption de la loi précitée. Celle-ci rendra en effet caduque tout ou partie des dispositions prévues par lesdits arrêtés royaux.

Dans ces conditions, la Commission regrette que les textes des projets d'arrêtés royaux qui lui sont soumis n'aient pas été mis en concordance avec les dispositions du projet de loi précité qui sera appelé à prendre la relève à brève échéance.

Pour s'en tenir aux premiers articles du projet d'arrêté royal portant modification de l'arrêté royal du 5 avril 1995 et sans entrer dans le détail, la Commission note que la terminologie utilisée n'est pas la même que dans le projet de loi. On note en effet des différences sensibles tant en ce qui concerne la notion d'« activités de prévoyance » que de celle de « risques biométriques ».

On conçoit difficilement que les activités des caisses de pension pour indépendants puissent être régies temporairement

Pensioenkassen die enkel middelenverbintenissen aangaan, daarentegen, zijn aan dezelfde prudentiële toezichtsregels onderworpen als de verzorgingsinstellingen bedoeld in artikel 2, § 3, 6° van de controlewet, behalve voor de solvabiliteitsmarge en de transparantievereisten, waar zij moeten voldoen aan een regelgeving die gelijkaardig is aan die van de levensverzekeringsondernemingen.

In sommige gevallen zijn er voor de pensioenkassen specifieke prudentiële regels vastgesteld. De rechtvaardiging hiervoor ligt in het feit dat de activiteiten en de mogelijke actieradius van de pensioenkassen beperkt zijn in vergelijking met de klassieke levensverzekeringsondernemingen.

-♦-

2. COMMENTAAR

De Commissie herinnert aan het bestaan van de Europese richtlijn van 3 juni 2003 betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening, die tegen 23 september 2005 in Belgisch recht moest zijn omgezet. Zij merkt op dat er met het oog op de omzetting van die richtlijn een wetsontwerp is opgesteld dat wijzigingen zal inhouden voor het wettelijk kader dat de activiteiten regelt van de pensioenkassen die onder de hier besproken ontwerpbesluiten vallen.

De Commissie erkent de noodzaak van een snelle inwerkingtreding van de koninklijke besluiten zodat de pensioenkassen voor zelfstandigen hun activiteiten in een veilig juridisch kader kunnen uitoefenen, maar de bindende kracht van de voorgelegde ontwerpen zal waarschijnlijk beperkt zijn in de tijd. Zodra de voornoemde wet is goedgekeurd, zullen de bepalingen van de ontwerpbesluiten immers geheel of gedeeltelijk komen te vervallen.

Daarom betreurt de Commissie het dat de teksten van de haar voorgelegde ontwerpbesluiten niet afgestemd zijn op de bepalingen van het voornoemde wetsontwerp, dat op korte termijn de plaats zal innemen van deze teksten.

Zonder in detail te willen treden stelt de Commissie vast dat de definities die in de eerste artikelen van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 april 1995 voorkomen, verschillen van die van het wetsontwerp. Voor de begrippen "verzorgingsactiviteit" en "biometrische risico's" worden aanzienlijk verschillende definities gehanteerd.

Het is onbegrijpelijk dat de activiteiten van de pensioenkassen voor zelfstandigen tijdelijk door andere bepalingen

rement par des dispositions différentes alors que celles-ci touchent pourtant au coeur même de leurs activités.

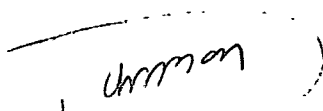
En outre, certains experts juristes trouvent curieux qu'un arrêté royal puisse imposer une lecture spécifique de certaines dispositions de la législation de contrôle lorsque celles-ci se rapportent aux caisses de pension (voy. notamment les articles 8 et 14 du projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 avril 1995).

Nonobstant les remarques ci-dessus, la Commission des assurances ne souhaite pas retarder l'adoption de ces arrêtés royaux qui, comme on l'a rappelé ci-dessus, paraissent indispensables en vue d'offrir un cadre légal aux activités des caisses de pension pour indépendants, dans l'attente de l'entrée en vigueur de la loi belge qui transposera la directive.

La Commission est consciente du fait que ces arrêtés royaux ont été pris en exécution de la loi de contrôle du 9 juillet 1975 sur le contrôle des entreprises d'assurances et que les définitions et la terminologie utilisées par cette loi doivent être respectées. Elle demande néanmoins que les autorités lui soumettent à brève échéance des textes coordonnés qui évitent, autant que possible, des divergences et des contradictions entre les projets d'arrêtés royaux et le projet de loi.

-♦-

Le Président,



B. DUBUISSON

worden geregeld. Het gaat tenslotte om bepalingen die raken aan de inhoud zelf van die activiteiten.

Sommige deskundigen-juristen vinden het ook merkwaardig dat een koninklijk besluit van sommige bepalingen van de controlewetgeving een specifieke lezing kan opleggen voor de pensioenkas (zie onder meer de artikelen 8 en 14 van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 april 1995).

Niettegenstaande bovenvermelde opmerkingen wenst de Commissie voor Verzekeringen de goedkeuring van deze koninklijke besluiten niet uit te stellen. Zoals reeds eerder aangehaald, zijn deze koninklijke besluiten noodzakelijk om een wettelijk kader te bieden voor de activiteiten van de pensioenkas voor zelfstandigen in afwachting van de inwerkingtreding van de Belgische wet die de richtlijn zal omzetten.

De Commissie is er zich van bewust dat deze koninklijke besluiten genomen worden in uitvoering van de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen en dat dus de definities en terminologie van deze wet dienen gebruikt te worden. Toch vraagt zij dat de autoriteiten haar op korte termijn gecoördineerde teksten zouden bezorgen waarin de verschillen en tegenstrijdigheden tussen de ontwerpbesluiten en het wetsontwerp in de mate van het mogelijke zijn weggewerkt.

-♦-

De Voorzitter,