

COMMISSIE VOOR VERZEKERINGEN

Brussel, 9 november 2006

DOC C/2006/9

ADVIES

betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 25 maart 1996 tot uitvoering van de artikelen 9, 10, 2°, 4° en 6°, en artikel 11, § 3, van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen

1. INLEIDING

De wet van 27 maart 1995 (hierna : de wet), als gewijzigd door de wet van 22 februari 2006, machtigt de Koning om technische aspecten van het statuut van de verzekerings- en herverzekeringstussenpersonen nader te bepalen. Voormeld ontwerp van koninklijk besluit (hierna : ontwerp van KB) beoogt de tenuitvoerlegging van diverse machtigingsbepalingen van deze wet. Zo bepaalt dat ontwerp van KB de stukken die moeten gevoegd worden bij de aanvraag van een herverzekeringstussenpersoon tot inschrijving bij de CBFA.

Artikel 17, § 1, van de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen, zoals gewijzigd door de wet van 22 februari 2006, bepaalt dat de herverzekeringstussenpersonen binnen de zes maanden na de inwerkingtreding van de wijzigingswet van 22 februari 2006 een aanvraag tot inschrijving moeten indienen bij de CBFA. De termijn om zich in te schrijven en een dossier hiertoe bij de CBFA in te dienen is op 15 september 2006 verstreken.

Het advies van de Commissie voor Verzekeringen werd door de Minister bij hoogdringendheid gevraagd.

-♦-

COMMISSION DES ASSURANCES

Bruxelles, 9 novembre 2006

DOC C/2006/9

AVIS

concernant le projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 25 mars 1996 portant exécution des articles 9, 10, 2°, 4° et 6°, et de l'article 11, § 3 de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et à la distribution d'assurances.

1. INTRODUCTION

La loi du 27 mars 1995 (ci-après : la loi), telle que modifiée par la loi du 22 février 2006, habilite le Roi à préciser des aspects techniques du statut des intermédiaires d'assurances et de réassurances. Le présent projet d'arrêté royal (ci-après : le projet d'AR) vise à mettre en œuvre diverses dispositions d'habilitation contenues dans cette loi. Ainsi, le projet d'AR énonce les pièces qui doivent être jointes à la demande d'inscription d'un intermédiaire de réassurances auprès de la CBFA.

L'article 17, § 1 de la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et à la distribution d'assurances, modifié par la loi du 22 février 2006, dispose que les intermédiaires de réassurances doivent introduire auprès de la CBFA, dans les six mois de l'entrée en vigueur de la loi du 22 février 2006, une demande d'inscription. Le délai pour introduire un dossier et une demande d'inscription auprès de la CBFA échoit le 15 septembre 2006.

Le Ministre demande l'avis de la Commission des Assurances en urgence.

-♦-

2. BESPREKING

2.1. Algemene bemerkingen

De vertegenwoordigers van de tussenpersonen zijn van oordeel dat de permanente bijscholing dient uitgebreid te worden tot de verantwoordelijken voor de distributie en de andere personen die op welke wijze ook in contact staan met het publiek met het oog op het te koop aanbieden of verkopen van de producten, die werkzaam zijn in een verzekerings- of herverzekeringsonderneming. In dit domein dient een level playing field nagestreefd worden.

Sommige vertegenwoordigers van de verzekeringstussenpersonen zijn van oordeel dat het niet gerechtvaardigd is dat de universitairen vrijgesteld zijn van het leveren van een bewijs van kennis van de anti-witwaswetgeving. De efficiëntie van het preventiemechanisme tegen witwassen van kapitalen en tegen het financieren van het terrorisme wordt verhoogd als de gehele sector bekwaam is dit mechanisme toe te passen. In deze optiek menen zij dat het fundamenteel is dat elke tussenpersoon, ongeacht zijn opleiding (universitair of niet), zou gevormd worden en ontvankelijk zou gemaakt worden over deze problematiek.

2.2. Artikelsgewijze bespreking.

De vertegenwoordigers van de verzekeringstussenpersonen stellen zich de vraag of het gewijzigde artikel 3, 2° van het KB van 25 maart 1996 niet dient te verwijzen naar alle modaliteiten van artikel 11, § 2, 1° tot en met 3° van de wet in plaats van uitsluitend naar het ten 1° van artikel 11, § 2 van de wet.

Artikel 6, 4° van het ontwerp van KB (artikel 4, 3°, tweede lid van het gewijzigde KB) : het woord “getuigschriften” (in de Nederlandse tekst) zou in het enkelvoud moeten staan zoals dat het geval is voor het woord “certificat” in de Franse tekst.

Artikel 15 van het ontwerp van KB (artikel 10 van het gewijzigde KB) : de vertegenwoordigers van de tussenpersonen merken op dat aan de verzekeringsondernemingen en herverzekeringsondernemingen niet opgelegd wordt om een lijst over te maken aan de CBFA met de personen die in contact komen met het publiek terwijl dit wel een verplichting is voor de tussenpersonen.

Artikel 25, 2° van het ontwerp van KB (artikel 19 van het gewijzigde KB) : dit artikel bepaalt dat de dekking van de beroepsaansprakelijkheid niet lager mag zijn dan 3.000.000 euro per verzekeringsjaar. Dit bedrag is hoger dan het in de richtlijn bepaalde bedrag van 1.500.000 euro. De vertegenwoordigers van de tussenpersonen me-

2. DISCUSSION

2.1. Remarques générales

Les représentants des intermédiaires estiment que la formation continue doit aussi être imposée aux responsables de la distribution et aux autres personnes en contact avec le public en vue d'offrir en vente ou de vendre des produits, qui travaillent dans les entreprises d'assurances et de réassurances. Il faut chercher à atteindre un “level playing field” dans ce domaine.

Il ne semble pas justifié pour certains représentants des intermédiaires que les universitaires soient dispensés de rapporter la preuve de la connaissance de la législation anti-blanchiment. L'efficacité du dispositif de prévention contre le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme est renforcée par l'aptitude de tout un secteur à le mettre en œuvre. Dans cette optique, ils estiment qu'il est fondamental que tout intermédiaire, peu importe sa formation (universitaire ou non), soit formé et sensibilisé à cette problématique.

2.2 Remarques article par article.

Les représentants des intermédiaires se demandent si l'article 3, 2°, de l'AR du 25 mars 1996 (article modifié) ne devait pas se référer à toutes les modalités prévues par l'article 11, § 2, 1° jusqu'à 3° de la loi, au lieu de se référer seulement au point 1° de l'article 11, § 2 de la loi.

Article 6, 4° du projet d'AR (l'article 4, 3°, deuxième alinéa de l'AR modifié) : “getuigschriften” (version en néerlandais) devrait être mis au singulier comme c'est le cas pour “certificat” dans la version en français.

Article 15 du projet d'AR (article 10 de l'AR modifié) : les représentants des intermédiaires observent que les entreprises d'assurances et de réassurances ne doivent pas communiquer à la CBFA la liste des personnes en contact avec le public alors que c'est une obligation pour les intermédiaires. Ils ne peuvent pas admettre cette discrimination.

Article 25, 2° du projet d'AR (article 19 de l'AR modifié) : cet article prévoit une couverture de la RC professionnelle qui ne peut être inférieure à 3.000.000 euro par année d'assurance. Ce montant est supérieur au montant de 1.500.000 euro prévu par la directive. Les représentants des intermédiaires estiment que cette disposition devrait

nen dat deze bepaling zou moeten beschouwd worden als zijnde van algemeen belang in de zin van artikel 8, § 2 van de wet vanuit de bekommernis van consumentenbescherming de verbruiker te beschermen. Indien dit niet het geval is, zou er een discriminatie ten nadele van de in België ingeschreven tussenpersonen bestaan.

Artikel 28, § 3 van het ontwerp van KB (artikel 25, § 3 van het gewijzigde KB) : de vertegenwoordigers van de tussenpersonen zijn verbaasd over het feit dat de laatste twee leden van deze paragraaf die voorzien waren in de versie van 17 mei 2006 van het ontwerp van KB in het voorgelegde ontwerp niet meer voorkomen. De tekst van deze twee leden was de volgende :

“La CBFA peut, par voie de règlement, préciser les règles auxquelles l’examen portant sur le cours visé à l’article 11, § 3, 2°, de la loi doit satisfaire”. – “La CBFA peut préciser les cours à suivre par les intermédiaires d’assurances et de réassurances pour assurer le recyclage permanent des connaissances visées à l’article 11 de la loi”.

Deze vertegenwoordigers vragen dat de in artikel 31 van het ontwerp van KB bepaalde termijn die aan de bestaande verzekerings- en herverzekeringstussenpersonen wordt gegeven om zich te conformeren aan het bepaalde bij de artikelen 15, 2°, en 19, 2° en 3°, namelijk tot 1 januari 2007, zou vervangen worden door een termijn van 3 maanden na publicatie, en dit omwille van de rechtszekerheid.

Zij pleiten er ook voor om in het ontwerp van KB voor de thans actieve herverzekeringstussenpersonen een specifieke overgangsbepaling op te nemen voor de termijn van artikel 17 van de wet, die reeds overschreden is. Een termijn van 6 maanden na publicatie van het KB lijkt hen aangewezen.

2.3. Terminologische bemerkingen

De vertegenwoordigers van de tussenpersonen merken op dat er geen eenvormigheid is in het gebruik van de begrippen, met name in het Frans “personnes en contact avec le public” - “personnes en rapport avec le public (begrip dat in de wet gebruikt wordt)” en “responsable de la distribution (begrip dat gebruikt en gedefinieerd wordt in de wet)” - “responsable pour la distribution”.

Zij vragen of er een reden is waarom soms het begrip “verzekerings- en herverzekeringstussenpersoon” en soms het begrip “verzekerings- of herverzekeringstussenpersoon” wordt gebruikt.

-◆-

être considérée comme d’intérêt général au sens de l’article 8, § 2 de la loi, dans un souci de protection du consommateur. A défaut, il existerait une discrimination à rebours au détriment des intermédiaires immatriculés en Belgique.

Article 28, § 3 du projet d’AR (article 25, § 3 de l’AR modifié) : les représentants des intermédiaires s’étonnent de la suppression des deux derniers alinéas par rapport à la version du 17 mai 2006 du projet d’AR. Le texte de ces deux alinéas était :

“La CBFA peut, par voie de règlement, préciser les règles auxquelles l’examen portant sur le cours visé à l’article 11, § 3, 2°, de la loi doit satisfaire”. – “La CBFA peut préciser les cours à suivre par les intermédiaires d’assurances et de réassurances pour assurer le recyclage permanent des connaissances visées à l’article 11 de la loi”.

Ces représentants demandent que le délai fixé dans l’article 31 du projet d’AR, destiné à permettre aux intermédiaires d’assurances et de réassurances de se conformer aux dispositions des articles 15, 2° et 19, 2° et 3° jusqu’au 1^{er} janvier 2007, soit remplacé par un délai de 3 mois après la publication et cela en vue de garantir la sécurité juridique.

Ils demandent aussi, pour les intermédiaires de réassurances en activités, d’insérer dans le projet d’AR une disposition transitoire pour le délai prévu par l’article 17 de la loi, qui est déjà écoulé . Un délai de 6 mois après la publication leur apparaît approprié.

2.3. Remarques terminologiques

Les représentants des intermédiaires remarquent qu’il n’y a pas d’uniformité dans l’utilisation des termes “personnes en contact avec le public” - “personnes en rapport avec le public (terme utilisé dans le texte de loi)” et “responsable de la distribution (terme utilisé et défini dans le texte de loi)” ou “responsable pour la distribution”.

Ils demandent quelle est la raison pour laquelle il est parfois fait mention de “l’intermédiaire d’assurances et de réassurances” et parfois de “l’intermédiaire d’assurances ou de réassurances” ?

-◆-

3. CONCLUSIES

Behoudens de hierboven specifiek geformuleerde opmerkingen, wenst de Commissie voor Verzekeringen de aandacht te vestigen op de noodzaak om de gelijke concurrentievoorwaarden van de tussenpersonen onderworpen aan de wet van 27 maart 1995 betreffende de verzekeringsbemiddeling en de distributie van verzekeringen te beschermen.

-♦-

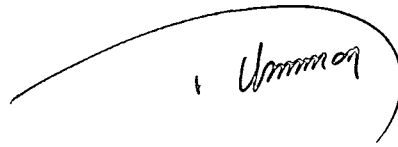
De Voorzitter,

3. CONCLUSIONS

Outre les observations particulières précitées, la Commission des assurances souhaite attirer l'attention sur la nécessité de préserver une égalité de conditions de concurrence entre tous les intermédiaires soumis à la loi du 27 mars 1995 relative à l'intermédiation en assurances et à la distribution d'assurances.

-♦-

Le Président,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dubuisson', enclosed within a large, sweeping, hand-drawn arc that starts to the left and ends to the right, curving upwards at the top.

B. DUBUISSON